

坚持群众主体 增强贫困人口自我发展能力

◎ 杨丽琼

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确提出:“脱贫、精准扶贫一个最终的原则就是坚持群众主体,激发内生动力,要求处理好国家、社会帮扶和自身努力的关系,调动贫困地区广大干部群众积极性、创造性,要增强贫困人口自我发展能力。”然而,乡村地区打完脱贫攻坚战以后,能否实现长期、持续、良性发展,成了精准扶贫最重要的任务和最大的难点。笔者就所面临的问题和存在的困难作初步探讨。

一、精准扶贫面临的困难问题及原因分析

香格里拉市是国家级贫困市,贫困程度深,贫困面广,制约香格里拉脱贫奔小康的因素既有高寒缺氧、居住环境差、基础设施薄弱、生产方式陈旧、科学技术落后等客观原因,又有一系列主观因素。主观因素主要有以下几个方面。

(一)少数贫困户内生动力不足,自我发展愿望不强。随着国家扶持力度加大,各项优惠政策不断落地,贫困地区脱贫的基础逐渐好转。但是政策好了,政府包揽多了,部分群众脱贫致富的主动性降低,依赖性增强,严重滋生了些靠要思想。给广大人民群众造成了扶贫就是扶持村里懒汉的印象,影响极其恶劣。

因学致贫、学生毕业后可脱贫,因条件艰苦致贫,通过移民搬迁可以可脱贫,因病因残致贫,缺乏劳动力可以政策兜底脱贫。唯有因懒致贫是脱贫攻坚最难啃的硬骨头。身贫好扶,心贫难治。因懒致贫不仅增加了脱贫攻坚的难度,还制约了乡村地区的长期、持续、良性的发展,已经成为脱贫攻坚战中的硬骨头。

(二)返贫防御机制不健全,返贫隐患较多。由于扶贫开发工作与农村其它建设项目缺乏有效衔接,工作联系、项目对接、资金整合相互之间协调不够,社会帮扶体系还未完全形成。返贫防御机制还没有完全建立,脱贫攻坚战打完后,因灾、因病、因学、甚至因没有人帮扶,生存条件恶劣、缺乏发展思路等原因返贫的可能性依然存在。这是影响乡村地区实现长期、持续、良性发展的一个重要因素。

(三)宣传重点把握不好,造成了一定的负面影响。对扶贫攻坚的宣传,重点应放在各级党委政府在扶贫攻坚工作中形成的制度,采取的具体措施和贫困户在党委政府的正确引导和帮助下,通过自身努力,借助外力挖掘自身潜力,积极发展家庭经济,寻找到脱贫致富路的典型事例。而不应该过多地宣传各级党员干部为贫困户捐物、捐款。贫困户的特殊身份所获得的优惠,使贫困户的头衔成了香饽饽,争当贫困户,叫穷的现象不同程度存在。还使一些处于贫困边缘的农户心理失衡,产生新的社会矛盾。

(四)产业发展随意性较强,贫困户参与程度低。有的地方扶持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养殖专业大户,希望借助企业、大户带动贫困人口发展。但扶贫对象除了存在收入低以外,在产业发展中还缺门路、缺技术、缺管理,不了解市场,有的还缺乏劳力,身残或智残,难以满足企业和大户的需要,结果容易使扶贫变成扶富。另外,发展产业办法不多,产业发展随意性强,应对市场风险能力较弱,也是产业扶贫的一个短板。

(五)繁文缛节、反复折腾,“纸”上扶贫任务重。精准扶贫的大量表格雪片般飘向基层,看似疏而不漏、细针密缕的设计,企图把扶贫的所有信息都打捞上来,遗憾的是设计主次不分,工作精力平均分配,重要信息因精力投入不足被平庸化!精准扶贫信息采集,每次任务分配都是军令如山倒的气势,急急如律令的节奏、急慢者斩立决的魄力,但因资料填写要求不统一,反复折腾,做无用功的时候比较多。工作队员们不得不“5+2”“白+黑”拼命地加班加点、分秒必争地“纸”上扶贫。填报表格成了扶贫工作

最大的负担“很多第一书记对扶贫领域出现的形式主义、官僚主义,既深恶痛绝又深感无奈,有一位扶贫驻村第一书记说,他们不得不把80%的精力拿来做材料,只有20%不到的精力来做事,精准扶贫成了精准填表。因为一些严重脱离实际的”聪明“设计,基层不得不按照上级的政治意志编造填写内容,而不是客观现实本来面目的真实反映!精准扶贫的部分基础资料成了应付上级!

二、解决问题的对策与措施

“坚持精准扶贫,精准脱贫,重在提高脱贫攻坚成效”,这是习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上的重要指示。指出了脱贫攻坚必须直面的矛盾和问题、必须把握的思路和方法,是做好新时期扶贫开发工作的重要方法论,也是打赢脱贫攻坚战的基本遵循。

(一)扶贫先扶志和智,增强自我发展愿望和能力,对那些“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康的人”要改变简单的给钱、给物、给牛羊的大包大揽的做法,要鼓励劳动,鼓励就业,鼓励靠自己的努力养活家庭成员。明确挂包帮的干部主要职责是帮助贫困户出点子、想办法,提供信息、技术,协调各种关系。贫困户和挂包帮干部不是供养关系,不需要承包到底。

贫困群众脱贫不能仅仅依靠党委、政府,帮扶单位的外力推动,主要还要依靠自身的内部力量,通过内外各方面的合力实现脱贫致富奔小康。也就是说,要打好脱贫攻坚战,其中最基本的原则就是要坚持群众主体,激发内生动力,增强贫困人口自我发展能力。

习总书记说过:“脱贫致富贵在立志,只要有志气、有信心,就没有迈不过去的坎。”精准扶贫不仅是帮助贫困人口改善生存条件,让他们经济上翻身,精神上也要翻身,即“口袋”与“脑袋”同时富起来。既要送温暖,更要送志气、送信心。扶贫要扶起“精气神”,使懒者明白,脱贫攻坚的主体是贫困群众,只有充分发挥贫困群众的生力军作用,才能赢得脱贫攻坚的胜利。扶贫并非扶贫部门一家的事,单靠扶贫部门一家也搞不好扶贫,必须从社会治理的高度,重视农村精神文明建设,提高技术培训精准度,弘扬“脱贫光荣”“勤劳致富”的理念,在重视贫困村房屋、道路等“硬件脱贫”的同时,重视新风尚培育。

要建立奖勤罚懒的机制,优先扶持积极性高、主动性强的农户,通过干了才给,不干不给的扶贫导向。使懒惰者“等”无结果,“靠”无着落,“要”无门道。有效遏制惰性的滋生和蔓延,培养贫困群众主动脱贫的意识。

(二)开展科技扶贫,提高贫困人口素质。政府应加大对农业科技培训的投入,开展农村实用技术培训,使大多数贫困人口掌握一至二项实用技术和操作技能,如优质、低耗、高效的农业新技术、新品种的推广等。建立扶贫培训基地,狠抓劳务输出培训,加大智力扶贫力度,为贫困农民外出务工和寻求就业门路创造条件,通过培训基地源源不断地将他们推荐到省内外企业务工,增加贫困农民的收入。通过狠抓技术扶贫、劳务扶贫,使贫困人口素质得到普遍提高,管理能力普遍增强,经济效益普遍增加,进一步培养贫困人口“造血”功能,阻断贫困的代际传递。

(三)加强宣传教育,激发内生动力。发挥宣传舆论正确导向作用,有深度、有质量地宣传种植业、养殖业技术,宣传城乡实用技术、经济信息,宣传有理想、有志气、奋发有为发展经济而脱贫的典型事例,为扶贫攻坚起到积极的示范带动作用。乡镇、村基层政府在加强对贫困户人口职业技能培训的同时,还应通过举办培训班的形式,加强对贫困人口的宣传教育,向他们宣传国家的法律、法规,宣传党和政府在农村的方针政策以及强农惠农政策。帮助他们分析贫困

原因,引导他们牢固树立自强自立、勇于战胜困难、勤劳治贫、勤劳致富、守法致富的信心。

(四)选好产业发展带头人,充分发挥大户能人的带动作用。能否选准产业,产业能不能做大做强,能不能充分发挥引领示范带动作用,带动贫困户发展致富,关键看选用什么人。能人大户的示范引领带动作用不可估量,选对了人,发展对了产业,可以使贫困村改变面貌,可以使贫困人口在能人大户潜移默化的影响下,逐步改变思想认识,增强发展的积极性和主动性,逐步摆脱贫困。选择产业带头人,一要看品行,要选想要做一番事业、有回馈社会意识的人。二要看能力,要选能够吃苦耐劳,在农村有一定影响力,有营销手段,有市场眼光的人。其次要让企业大户心甘情愿的带动贫困户,把产业做大做强,就必须资金跟着穷人走,穷人跟着能人走,能人跟着产业项目,产业项目跟着市场走。最后,企业、大户、农民更接地气,应由他们决定或与他们商量发展什么产业,政府着力在构建产业链、完善基础设施、提升贫困群体能力等方面提供公共服务。香格里拉市目前的药材、核桃等产业基本上都以原料供应为主,缺乏加工产业链配套。市场风险较大,只有产业链完整,价格才能稳定;只有价格稳定,产业才可持续。因此产业扶贫,发展产业,政府的主要责任是构建产业链。

(五)统一思想和要求,删繁就简,集中精力抓扶贫。“精准扶贫”是以习近平为核心的党中央集体智慧的结晶。成绩有目共睹,但是因为是摸着石头过河,没有现成的经验和模式,存在问题和困难也是必然。要把干部的精力解放出来进村入户摸清底子以后再确定战略部署。另外上级部门也应该吃透吃准中央的精神,统一思想,统一要求,让驻村干部无所适从,不得不花费大量的时间,人力、物力,顺着上级的思路闭门造车做材料,把主要精力花在纸上扶贫上。

(六)突出重点,分类化解,精准到户。现有扶贫对象按其经济发展状况可分为三种类型,即:发展型、维持型、萎缩型。重点扶持发展型,积极帮扶维持型,救助萎缩型。发展型贫困户,经济发展条件基本具备,只差一点启动力或外部要素,通过扶持很有发展前景,收入可以赶超当地平均水平。维持型贫困户,发展经济内外部制约因素较多,通过改善基本条件,经济基本上可以启动,经济收入基本上可以达到或接近当地平均水平。萎缩型贫困户,一般为老弱病(绝症)、残、痴、傻等,年龄老化、丧失劳动力人员,发展经济先天不足,后天无法补救,通过扶持脱贫基本无望,建议将其剥离扶贫范围,纳入社会低保,以社会救济帮助其生存,实行自然淘汰。另外香格里拉自然风光秀美,人文风情独具魅力,是滇西北旅游明珠上一颗最璀璨的明珠。对香格里拉来说,应该按照习近平的指示:“在扶贫开发中,把旅游扶贫作为重要内容,在切实保护资源的前提下,加快欠发达地区旅游开发,使之成为新的经济增长点。”旅游扶贫是香格里拉“金山银山”的最好打开方式。

总之,党的十八届五中全会明确提出,到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困问题。脱贫攻坚的号角已经吹响,动员令已经下达。国家对乡村地区政治上的关注、资源上的投入、项目倾斜以及执行合力,都是前所未有的。众人拾柴火焰高,面对机遇,只要摒弃等、靠、要的思想,摒弃不思进取、坐享其成的坏习惯,树立勤劳致富为荣,懒惰贫困为耻的思想观念。在“政府拉一把”的基础上,“自己也蹬一脚”,勤劳勤奋、积极进取、积极向上干下去。香格里拉市就一定能够打赢脱贫攻坚战、和全国全省同奔如期全面建成小康社会。

紫穗槐的经济价值及在景观建设中的作用

✎ 拉西吾姆 马艳

根据紫穗槐的环境适应性及多种经济价值,可以考虑在城市面山生态植被恢复建设中作为景观树木进行栽植,发挥景观建设作用的同时增加当地居民的经济收入,探索发展林产业的有效途径。

一、紫穗槐的生物特性及环境适应性

紫穗槐,拉丁学名:AmorphafruticosaL,别称,棉槐、棉条、紫翠槐,其所属被子植物门、双子叶植物纲,蔷薇目,豆科,紫穗槐属。是多年生落叶丛生小灌木,高1至4米,小枝灰褐色,被柔毛,后变光滑,叶互生,奇数羽状复叶,长10至15厘米,有小叶11至25厘米,宽0.6至2.0厘米,先端圆形,锐尖或微凹,有一短而弯曲的尖刺,基部圆形,并有腺点。穗状花序常一至数个顶生和枝端腋生,长7至15厘米,密被短柔毛,荚果下垂,长6至10毫米,宽2至3毫米,微弯曲,顶端具小尖,棕褐色,花果期5至10月份。紫穗槐喜欢冷气候,在年平均气温10℃至16℃,年降水量500至700毫米的地区生长最好。其耐寒性强,在最低温度达-40℃以下,降水量200毫

米左右的地区也能生长。也具有一定的耐淹能力,虽浸水1个月也不至死亡。对光线要求充足,对土壤要求不严,但以砂质土壤较好,能耐盐碱,耐瘠薄,抗沙压,抗逆性强,并具有很强的抗病虫害,抗烟和抗污染能力。

二、紫穗槐的主要经济价值

(一)药用价值 花有清热、凉血、止血的作用。

(二)防护林作用 紫穗槐抗风力强、生长快、生长期长、枝叶繁茂、是防风林带紧密种植结构的首选树种,其郁闭度强、截留雨量能力强,萌蘖性强、根系广、侧根多、不易生病虫害、具有根瘤,改土作用强,是保持水土、改良土壤的优良植物材料。紫穗槐虽为灌木,但枝条直立匀称,可以经整形培植为直立单株,树形美观。对城市中二氧化硫有一定的抗性,也是难得的城市绿化树种。

(三)高效绿肥作用 紫穗槐为高肥效高产量的“铁杆绿肥”。据分析,每500公斤紫穗槐嫩枝叶含氮6.6公斤,磷1.5公斤,

钾3.9公斤,可一种多收,当年定植秋季每亩收青枝叶5000多公斤,种植2-3年后,每亩每年可采制1500-2500公斤,足够供应三、四亩地的肥料。

(四)饲料作用 紫穗槐叶量大且营养丰富,含大量粗蛋白、维生素等,是营养丰富的饲料植物,每亩紫穗槐可产1000公斤鲜叶,主要用作猪的饲料,常以鲜叶发酵煮熟饲喂,粗加工后即可成为猪、羊、牛、兔等家禽的高效饲料。

(五)编织作用 紫穗槐枝条柔韧细长、杆滑均匀,用作绿肥春季割一茬绿肥,秋季收获一茬编织条,还是编织筐、篓的好材料。

在大力发展迪庆州旅游支柱产业背景下,对城市面山造林树种的要求已不再只具有经济和生态价值,也要求较强的环境美化和景观建设作用,而紫穗槐是一种具有春景观花型、秋季观叶型、树形美观等多重观赏价值的经济树木,可以在公园或旅游区、公路两旁种植,是美化环境、卫护地表国土的理想选择。

高原特色农业发展的思考

● 格桑曲珍

发展高原特色农业是云南省根据云南独特的地理优势、自然条件、农业实际和发展需要提出的一项重大举措,是云南实现区域协调发展、生态保护、经济增长的重要产业载体。迪庆高原既是我省最重要的生态功能区,又是少数民族聚居区、边疆地区和欠发达地区,迫切需要加快经济发展速度。香格里拉地区地处青藏高原,立体地貌特征明显,山地、盆地、河谷皆有,温带、寒带多个气候类型齐备,生物多样富集,蓝天白云、空气清新、生态环境优良,具备发展生态农业的环境和条件,完全能够开发出既生态又优质高端的高原特色农产品,独特而优越的自然禀赋,为香格里拉市发展高原特色农业奠定了良好的基础。

一、香格里拉市高原特色农业发展现状

近年来,香格里拉市认真按照“强龙头、优布局、建基地、提规模、创品牌”的产业扶贫思路和《香格里拉市“抓产业、促增收”实施方案》的要求,紧紧围绕实施“一园、十家、百户、千人、十万”工程,实现农业龙头企业覆盖所有乡镇,产业项目覆盖所有行政村(社区),村村有主导产业,组组有产业重点,稳步推进沿江河谷、半山区、高原坝区三个产业带建设,特别是党的十八大以来,香格里拉市突出产业发展在脱贫攻坚中的主导地位,不断促进扶贫方式由“输血式”向“造血式”转变,不仅带动了贫困户脱贫致富,而且也实现了群众持续增收。2016年至今,结合香格里拉市特殊地理位置、产业发展基础以及气候条件,进一步按照“优布局、建基地、拓市场、创品牌、扶龙头”的工作思路,发展高原特色农业,主攻青稞、油菜、药材、藜麦、马铃薯、畜牧六大产业,解决规模化、产业化、科技化、服务化、市场化五大问题,大力发展高原特色农业,全市共投入财政扶贫资金27644.664万元,继续大力培育扶贫产业,截至2018年4月,共发展种植产业104768亩,畜牧业83842头,家禽养殖357030羽,水产养殖348.4亩,进一步推动了香格里拉经济持续健康发展。

二、香格里拉市发展高原特色农业产业的制约因素

1.农业人口文化素质及农业组织化程度较低

全市大部分农民大部分文化水平还处在小学阶段,对农业科技的重要性认识不足、不深,农户的生产比较分散,以马铃薯种植为例,马铃薯是全市大宗出口农产品,但马铃薯生产经营的组织化程度较低,大部分种植马铃薯的农民的生产模式仍然是传统的小农生产,这种落后的生产模式带来产销脱节、抵御风险能力弱、标准化生产程度低和综合效益低等问题。龙头企业难以与这种“多、散、弱、小”的农户建立起利益的纽带,很难发挥对地区经济发展的带动作用。

2.农产品加工水平低,多数科技水平落后 目前香格里拉市的大多数农产品由于缺乏精深加工,还处于初级产品阶段,产品附加值低,市场竞争力弱。全市农畜加工企业产值占农牧业总产值比重十分微小,农牧业生产链条上的优势和潜力尚未得到真正意义上的开发。绝大多数肉类未经任何加工直接上市,农畜产品原料质量缺乏科学的分类和级别标准,产品无档次,形成不了特色产品。且全市农业种植机械化程度普遍较低,农业种植普遍采取传统农耕作业,农业科技贡献率低于50%,比全国水平低3个百分点以上。除藜麦、当归等少数农产品外,绝大多数农产品主要以单一原料和初级产品为主,农产品需深加工的投入、人才与技术不能满足要求,农产品深加工转化率低,农民不能得到最大的实惠。

3.特色农产品基地建设水平低,龙头企业少、小、弱

目前,香格里拉市龙头企业经营处在摸索阶段,各地培育的龙头企业都不同程度地降低了标准,有的徒有虚名。由于参与的涉农企业、专业合作社、协会等社会组织普遍存在规模不大、实力不强,辐射带动力还较弱,管理体制和工作方式不能适应产业发展,而已建立起的一些龙头企业因受债务沉重、机制不完善及市场波动等问题的困扰,在农牧产业经营中举步维艰,有的已濒临倒闭的边缘,因而龙头带动作用十分有限。

4.政策性支持与资金不足

农业是基础产业,也是弱势产业,涉及

面广,社会效益差。因此,造成了政府投入少、不够重视的现象。如在优质青稞的发展过程中,除以农业综合开发项目的农田基础设施、硬件投入、国家政策性种粮补贴外,在科技领域等方面没有资金投入,导致在青稞产业发展过程中面积增加缓慢,而且不稳定,一些先进实用技术难以推广应用。

三、香格里拉市发展高原特色农业产业的对策及建议

(一)因地制宜,找准主导产业发展

1、树好乡镇产业品牌。结合原有产业基础和地区区位优势等,积极打造品牌产业。如三坝乡以打造香格里拉花椒之乡为核心,在原有花椒种植2万多亩的基础上,扩大种植面积,把花椒种植形成覆盖全乡的产业;五境乡以打造香格里拉药材之乡为核心,在原有药材种植3200多亩的基础上,扩大种植面积,同时积极发展中药材初加工。

2、育好农村主导产业。以建设美丽乡村为契机,坚持发展种植、养殖和乡村旅游三大扶贫主导产业,找准脱贫路子,加快脱贫致富步伐。如尼西乡江东村结合原有黄果种植,通过建立育苗基地、推广种植等方式,将黄果种植作为全村主导产业;洛吉乡洛吉村结合原有规模化核桃种植,通过品种改良等方式,将核桃种植作为全村主导产业。

(二)龙头带动,拓展农业产业链条

1、龙头企业发展壮大,辐射带动能力增强。创建高原特色农业产业化园区,实现企业集群式发展,加快科技成果应用和转化,提高企业自主创新能力,通过品牌创建,提升企业发展水平,同时加快建设优势特色农产品生产加工基地:一是全市以农业产业化项目建设为抓手,实施“十家”工程,提升市场化程度,加速推进龙头企业实施的重大项目,促进龙头企业的发展壮大。二是坚持走“党组织+公司+基地+合作社+农户”的路子,支持龙头企业、专业合作社、种养大户等快速发展农村产业,着力解决集体经济薄弱、发展活力不足的问题。

2、创新利益联结机制,实现农民可持续增收。针对香格里拉市特色种植业结构调整和特色农业产业化发展的需求,一是以作物优质、专用新品种选育及产业化为重点,加大青稞、马铃薯等优良品种培育开发工作,不断完善良种繁育体系。二是广泛采用先进适用的农业科学技术、生物技术和生产模式,改善农产品的品质,降低生产成本,以适应市场对农产品需求优质化、多样化、标准化的发展趋势。三是将传统农业的“单兵作战”、“家家户户”转变为现代农业产业化经营,积极培育和组建新型化、规范化的农业合作组织和农业生产经营实体,充分调动农民的生产积极性,极力探索产业化运作模式,在龙头企业与农民的利益联接机制、产业化运作模式等方面进行积极的探索与创新,使农民在农产品生产、加工、流通多环节获利,通过资源变资本增加财产性收入,并通过合理规划,推进乡村旅游业发展,促进一三产业互动。四是加快优质农产品加工技术研发,进一步提高农产品深加工转化率,加强农产品储运、保鲜和包装技术的研究与设备开发,发展特色农产品储存、转运技术,提高特色农产品附加值。

3、加大招商引资,争取打造特色产品品牌。加大推介宣传、展示展销、交易洽谈、农销对接等活动,采取代理配送、连锁专卖、网上交易等新型交易方式,建立完善的高原特色农产品物流体系;推动特色农产品加工逐步由初级加工向精深加工转变,由资源消耗型向高效利用型转变,形成现代特色农业加工产业优势。

(三)突出精准,充分利用外援发展动力

紧紧抓住云南省新的扶贫方针,充分利用外援发展动力,加快发展香格里拉特色农业产业。充分利用国家扶贫性项目、地方公益性项目,提高项目资金整合的有效性,提高支农资金的使用效益。积极争取农产品开发项目,以项目建设推动产业快速发展。整合扶持资金,借省、州、市精准扶贫契机,开发出具有区域特色和较高市场竞争力的农产品,重点扶持一批带动作用明显的企业,提高技术装备水平,扩大生产经营规模。尽快培育有较大能力的购销、加工、储运、保鲜能力的流通企业,以流通促发展。

遗失声明

李学军,不慎遗失英国路虎览胜车车
辆购置税完税证明,证号:16530276906。
孙万林,不慎遗失建设用地批准书,
证号:2017-2247,面积365.42平方米。
维西康乐原生生态食品专业合作社,不
慎遗失税控盘,税控盘号:661513762480。
向巴七里, 身 份 证 号 码 :
533421198703151513,不慎遗失就业失业
登记证,证号:5334210016012043。

登报作废

香格里拉市洛吉乡木圣土种养殖农
民专业合作社,杨龙,不慎遗失公章一枚,
现将原章登报作废。
维西乐古种养殖有限公司,不慎遗失
开户许可证,账号:8400005830844012,核
准号:J7573000098701,开户行:维西僭僭
族自治县农村信用合作联社保和信用社。
香格里拉市阿格邓巴商贸有限公司,苗

和 根 兰 , 身 份 证 号 码 :
533421198601082125,不慎遗失就业失业
登记证,证号:5334990013001694。
维西尚文种养殖有限公司,不慎遗失
营业执照(正、副本),统一社会信用代码:
91533423MA6K8K2H6M。
香格里拉县福临饭店,不慎遗失营业
执 照 (正 、 副 本) , 注 册 号 :
533421600067007。