迪庆藏族自治州的筹备和建立

◎ 祁继光

实行民族区域自治，是中国共产党把马列主义解决民族问题的理论和中国民族关系的实际相结合，创造性地解决我国民族问题的范例，也是党和国家解决民族问题的一项基本政策，并将此精神纳入了国家大法——《宪法》。

1950年，迪庆全境和平解放后，各级党委政府认真贯彻执行中央、省委“慎重稳进”“团结、生产、进步”方针，在不完全改变生产关系的前提下，大力帮助三县恢复和发展生产，兴办教育、贸易、卫生，大力培养藏族和各民族干部。与此同时，上级党委和政府十分关心和重视三县的民族区域自治。

1951年5月，丽江专区各族人民联合政府成立，同年8月以后，中甸、维西、德钦相继建立了民族民主联合政府。1952年2月，由西南军政委员会主席邓小平同志主持召开西南民委第三次全体会议，德钦县根据此次会议精神，成立了县级藏族自治区。

随着我国民族区域自治制度的不断完善和历史经验，1953年3月，丽江地委、专署召开扩大会，首次讨论中甸、维西、德钦三县成立自治地方的问题，会上确定组建建州筹备委员会。议定筹委会由专区副专员、三县名望较高的中甸松赞林寺（归化寺）活佛松谋为筹委会主任。专区副专员张高林、德钦土司吉福、西绕活佛为副主任（西绕活佛当年回原籍西康）。筹委会共10人组成。

1954年，云南省边委召开了全省民族区域自治专题座谈会。会后，丽江地委召开会议，讨论研究贯彻意见，会上初步拟定了中、德、维三县建立自治州的方案，并确定召开筹委会、地委会后，地委领导分别到三县与各土司、头人、宗教领袖征求和交换意见。后于同年12月11日至12日在丽江召开了三县自治州筹委会，出席会议的有41人，其中特邀宁蒗代表4人，四川凉山代表2人。会上，地委领导传达了省边委座谈会议精神，副专员松谋传达了全国人民代表大会精神，会上着重讨论了地委拟订的建立三县藏族自治州初步方案。当时，三县民族上层由于不完全了解党的民族政策及少数坏人的造谣，恶意中伤，各种思想反映较多，地委、专署领导作了耐心的、反复的解释和个别谈话，并严肃地指出德钦县擅自进行社会改革，进行隶主分家是十分错误的，必须立即停止并做好善后工作。

这次筹委会上，与会代表一致同意中、德、维三县建立自治州，州名同意松谋主任提出的名称为：迪庆藏族自治州，因迪庆一词含意丰富，是极兴旺、快乐、太平的意思。自治州成立的时间初步确定为来年（1955年）秋收后。

在这次会议上增补德钦奔子栏土司王本登、中甸民族头人汪学鼎、中甸县委书记温学仁为筹委会副主任。中甸土司刘恩等39人为委员，其中中共党员有16人，多数为三县当地民族干部。

会后，在全州范围内形成了一个宣传、学习民族政策，民族区域自治及党在过渡时期总路线的高潮，从而促进了全州各项社会主义建设事业的迅速发展。

1955年元月25日，地委将前几次筹委会情况及有关问题书面上报省委。此后不到半年，地委又于5月14日再次将迪庆藏族自治州筹建情况详细上报省委。同年12月7日，丽江地委、专署又根据省委指示再次召开筹委（扩大）会议。这次会议三县各乡、村也选派了代表列席，会上，绝大多数代表十分拥护和赞成建立藏族自治州各项意见，确定州府设于中甸。但也有个别代表不从大局出发，从民族利益出发，说什么：“自治州来了，社会主义来了，社会主义一来，拖拉机也来了，拖拉机一来田埂就没有了”等等。一些革命影响较早的地区，个别干部提出“活佛作主，土司当家的自治州我们不干”。针对一些错误认识，地委、专署领导们一如既往，反复工作，尽力打消各民族头人顾虑，坚持说服动员，并积极深入进行一系列建州筹备工作。

1956年8月18日，云南省人民委员会第13次会议通过建立迪庆藏族自治州的决定，并报国务院。同年9月11日国务院第37次会议通过设立云南省迪庆藏族自治州的意见，同年12月7日丽江地委接到省委办公厅通知，其主要精神是：中央已批准设立迪庆藏族自治州，德钦县藏族自治区应同时撤销。

不幸的是1956年6月、1957年3月，德钦、中甸相继发生局部叛乱，然而，自治州建立的条件已成熟，“青山遮不住，毕竟东流去”，全州16万各族人民的意志不会以少数人的意见为转移。

1957年6月，丽江地委、专署召开筹委会议，正式决定9月13日成立自治州，并确定了会议议程及代表、人选等重大问题。

1957年9月6日至13日，全州各族人民盼望已久的日子终于到来。中、德、维三县各族各界代表416人在中甸县城北郊纳曲塘新建的自治州首府隆重集会。代表来自三县各级各阶层、各民族，其中51.8%的代表系迪庆主体民族——藏族。

历时8天的会议中首先听取了《解放以来的工作报告》《迪庆藏族自治州筹备经过》的报告，由地委工作组作了《维西四、五区和中甸金沙江区和平协商土地改革的总结报告》；来自省内德宏的代表作了德宏进行民主协商土改的情况发言。会议期间，代表一致通过了《决议》，《迪庆藏族自治州人民代表大会和人民委员会组织条例（草案）的报告》《迪庆州藏区和平民主协商土改办法（草案）》等重要文件，决定在未来两年内完成全州土改。选举产生了州人民委员会委员、州长、中级人民法院院长，选举产生州人委委员25人。选举松谋为州长，吉福、王本登、温学仁（汉）、赵宝鹤、余阿登（傈僳）、王家瑞（汉）为副州长。选举斯那尼玛（杨炎厚）为中级法院院长。

在会议期间，同时成立了州政治协商会议，到会代表61人，其中民族上层及宗教界代表33人，各界代表14人。

会议开幕后，收到全国人大、国家民委、四川、贵州、广西等省（区）及四川甘孜和贵州黔东南、黔南，广西桂林等自治州，省内路南、寻甸、峨山、耿马、丽江等自治县的贺信、贺电、锦旗。国家民委派朋斯克委员前来祝贺，省政府委派张冲副省长及有关部门代表前来参加大会，丽江地委、专署派专员王耀富出席会议并讲了话。

9月13日，大会在一片热烈的掌声、口号声中宣布：迪庆藏族自治州正式成立，并通过了《向党中央、毛主席的致敬电》《向中国人民解放军的致敬电》。

省杂技团受省委、省政府委托前来会上演出；州内三县各派来一个祝贺团参加庆典，建州期间，整个纳曲河畔是一片欢腾景象，全州各民族歌舞一展风采，省杂技团的多次表演誉满高原。

自治州成立后，由于种种原因，一直受丽江地区领导，直至1973年才划为省属州。

西南片区严管统一行动滇藏交界启动仪式在德钦举行

本报讯（通讯员 曹光明 李国忠）近日，西南片区严管统一行动214国道滇藏交界启动仪式在德钦县佛山省级交通安全检查服务站举行。省公安厅交警总队、州公安局交警支队、西藏自治区芒康县公安局交警大队、德钦县公安局交警大队相关人员参加仪式。

仪式上，迪庆交警第一次利用“一直播”平台在网上直播启动仪式及交警协警路查执法情况，当天观看直播人员达4.5万人，有效营造了公安交管部门区域协作配合开展专项整治交通违法行为的良好氛围，提高了广大驾驶员行车安全意识，有效预防和减少道路交通事故的发生。

据了解，行动期间，民（协）警将按照公安部交管局《关于切实开展好9月份严管统一行动的通知》和《关于印发西南片区严管统一行动工作方案的通知》部署要求，始终做到理性、平和、文明、规范执法，同时，积极发挥科技装备优势，把民警便携式执法记录仪、移动警务通等科技装备投入到行动中，进一步规范执法行为，展示交警良好形象。

此次行动，德钦县公安局交警大队以佛山至西藏的交界公路为主战场，充分发挥交警执法站以跨省长途行驶的公路客车、旅游客车、危化品运输车、中型以上货车、农村面包车为发力点，集中查处以上五类重点车辆超速、超员、超载、疲劳驾驶等严重交通违法行为，加大现场查处重点车辆严重交通违法行为的管控力度，严防发生重特大交通事故，切实为党的十九大胜利召开营造良好的道路交通环境。

惠润为旭美担保500万元松茸收购款

本报讯（通讯员 彭俊伟）“我们正在为松茸收购货款不足发愁时，迪庆惠润融资担保公司主动为我们担保向德钦县佛山乡信用社贷了500万元松茸原料采购款，为我们解决了燃眉之急。”德钦县旭美生物资源开发有限公司负责人提布说。

据了解，旭美生物资源开发有限公司每年加工松茸100多吨，出口到国内北上广，国外日本、韩国等地，并与四川润达食品有限公司、广州新宇商贸有限责任公司、日本东方株式会社等多家国内外企业达成长期战略合作。为尽快完成战略合作企业的订单，保证市场需求，公司要在松茸季节结束前完成原材料收购，但由于公司前期扩大生产规模，新增了两条松茸加工和核桃油生产线，资金全部投入到生产车间改造和生产设备购买中，导致松茸原材料收购出现了资金缺口。

迪庆惠润融资担保有限公司了解到旭美公司情况后，主动找到了公司负责人，并为其提供担保服务，在德钦县信用社协助下，对该公司进行了实地调研，针对企业实际状况撰写了《尽职调查报告》《风险评估报告》，经过评审委员会最终评审向德钦县佛山乡信用社出具了《担保意向函》，旭美公司及时得到了贷款。

据了解，目前，迪庆惠润融资担保有限公司共为德钦县两家龙头企业进行担保，担保金额达1000万元。

近日，州康德股权投资基金管理有限公司工会组织近60名员工至香格里拉行政中心、纳帕海环湖路、舞凤山一带清理垃圾，以干净舒适的市容环境迎接自治州成立60周年庆典。

（和娇 摄影报道）

我州实现科技项目视频答辩

本报讯（通讯员 杨玫）近日，由云南香格里拉泽元藻业健康科技有限公司承担的基于“异养-稀释-光诱导”串联培养的雨生红球藻粉产业化项目，在州科技局科技中心举办网络视频答辩评估会，成为我州首个通过该系统与省级专家进行互动答辩的项目，标志着我州国家级、省级科技项目网络视频答辩正式启用。

科技项目网络视频答辩，使科技计划项目评审全过程置于社会大众监督之下，既消除项目申报单位和个人对评审公正性的疑虑，也增强了专家的责任感，提高了科技公共行政管理的公开性和透明度，对推进科技系统政务公开、打造“阳光科技”具有重要意义。

据了解，2015年，我州科技项目网络视频答辩系统经省科技厅作为“地方科技服务能力建设”项目予以立项支持，2016年，完成全部建设调试。系统建成后，将构建符合科技计划项目管理需求，能与科技部、省科技厅联网对接，具备科技项目网络评审及召开网络视频会议的条件。通过网上视频公开评审，实现项目在本地答辩、专家在异地评审，减少项目承担单位为申报项目奔波劳顿，体现科技项目管理的公正性和透明性，大幅降低项目评审答辩成本，简化项目评审程序、提高效率。

香格里拉市开展第二轮迪庆精神宣讲

本报讯（记者 王瑄怡）9月8日，香格里拉市开展市直机关第二轮迪庆精神集中宣讲。

活动邀请香格里拉市委党校退休教师马瑞波作《铿锵步伐 奏出发展最强音》专题辅导。紧扣迪庆州成立60周年以来所取得的成就这一主题，解读了60年来，迪庆各族人民在党中央、国务院和省委、省政府的亲切关心和大力支持下，在民族区域自治制度和党的民族政策的光辉照耀下，团结一心，砥砺奋进，艰苦创业，以极大的热情投身于改革开放和现代化建设的伟大实践，使迪庆州国民经济和社会发展发生了历史性巨变，综合实力显著增强，人民生活水平大幅提高，各项社会事业建设取得辉煌成就，呈现出经济发展、社会稳定、民族团结、宗教和顺、政治清明、人民安居乐业的大好和谐局面，走出了一条具有中国特色、迪庆特点的跨越式发展道路。

专题辅导既有深入浅出的理论阐述，又有广征博引的案例分析，让学员系统地了解了迪庆发展历史，促使干部职工以更强的责任感肩负起跨越发展和长治久安两大历史使命，自觉担当起守护和提升香格里拉品牌的责任，提供了坚强的理论支持。

抓好细节 完成项目 献礼州庆

（上接一版）

在云南省文物保护单位、州政府旧址，齐建新边听讲解边与讲解员交流，要求讲解员队伍加强演练，全面了解相关资料，明晰历史脉络，为来宾讲好迪庆历史。

齐建新指出，迪庆藏族自治州成立60周年庆祝活动既是对外展示迪庆崭新形象的重要机遇，又是市政等基础设施项目建设的重要机遇期。为迎接60周年庆典的到来，去年以来，我州实施了一大批州庆重点市政项目，州、市各级各部门做了大量卓有成效的工作。截至目前，香格里拉城区各项目建设接近尾声，城市品质迈上一个新台阶。

齐建新强调，当前，州庆已进入倒计时关键阶段，抓好州庆项目扫尾工作和各项筹备工作迫在眉睫。各级各部门一定要提高认识，切实增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，加强沟通协调配合，确保州庆项目建设完美收官。

齐建新要求，细节决定成败。当前工作要以州庆为中心，一定要在抓好细节工作上下功夫，以高标准、严要求，做实做细各项目，狠抓城市绿化、亮化和美化，确保州庆期间对外展现香格里拉崭新形象。要全力做好州庆各项筹备工作，做到细之又细，积极通过前期演练、制定应急预案等，做到万无一失。

州人民政府副州长松涛，州政府秘书长陈平，州庆办、州文体广新局、州建设局、州规划局及香格里拉市政府等相关部门负责人一同调研。

（上接一版）

我作为当时为数不多的当地少数民族大学生，刚参加工作就迅速压上了重担，被任命为中甸县大中甸公社管委会副主任，当时也是激情高涨，全身心投入工作之中，每天抢着干、争着干，心里只是想着工作、工作。后来，在迪庆州工交局、州委组织部、州乡镇企业管理局任职，短短几年换了多个岗位，中间还参加了为期一年的第一期省委党校青干班学习，系统学习了党的理论，更加坚定了跟党走的信念。

1992年初，邓小平同志发表南巡讲话，改革的春风再吹遍神州大地，迪庆藏区经济发展迎来了前所未有的发展机遇。作为时任迪庆州乡镇企业管理局副局长的我，也积极响应州委的号召，毅然辞去了副局长的职务，放弃了已经安稳踏实的工作和生活，去创办乡镇集体企业，成为迪庆州第一个下海的女企业家。我带着几个年轻人，一起创办了中甸县康奔实业集团公司，并担任总经理。当时，我的爱人在部队工作，孩子还上着幼儿园，但市场奉行的是优胜劣汰的法则，我只能时常勉励自己，“既然选择了创业，不管前面有路没路，那都得闯出一条路来。”为了开发新产品、找市场、谈项目，可以说是不辞辛劳，甚至几次因劳累晕倒在办公室里。但功夫不负有心人，我们康奔实业集团公司很快走上正轨，从一个名不见经传的二轻集体小企业发展成迪庆州首家股份制企业，成为了迪庆州最有创新力的企业，是迪庆州的吸纳就业人员大户之一，被媒体誉为“为藏区的改革开放吹起了一股新风”。

1994年9月，在组织的关心下，在群众的信任下，32岁的我当选为迪庆州人民政府副州长，分管财政、金融、税务、工业、国有企业改革和招商引资以及扶贫等工作。在荣幸之余，心中感到的是一份更加沉甸甸的责任。为此，我利用一切能挤出来的时间，如饥似渴地学习政治、经济理论知识。在组织的安排下，我还参加了在香港组织的少数民族干部培训班学习，从遥远的西南边陲的大深山里走出来，到了繁花似锦的大都市，让我实实在在地感受到了发展的差距。那次香港培训的所学、所见、所闻，也给我来了一次头脑风暴，市场经济意识再次被唤醒，市场经济思维进一步得到强化。站在世界经济发达的高点看迪庆，把家乡建设得更好的心情更加急迫。就这样边学边干，我考虑，像迪庆州这样落后地区可以通过招商合作实现要素聚集，从而利用后发优势实现跨越发展。作为分管工业和招商引资工作的副州长，在州委、州政府提出的“远学上海，近联昆明”精神指导下，我大力推动迪昆经济合作，引入资金对硕多岗河进行水电梯级开发，深入推动国企改革实现资源优化配置，鼓励关心和支持民营企业发展，努力栽好经济发展环境的“梧桐树”，先后引进中国国电集团、昆钢集团、环太酒店、松茸加工厂等企业到迪庆栖息筑巢，为迪庆经济迈出新步伐奠定了坚实的基础，时至今日，这些企业仍然是迪庆经济社会发展的重要力量。

记者：作为一名迪庆籍的领导干部，虽然离开家乡工作十多年了，但是您一直时刻关心、关注着家乡的发展变化，力所能及的为家乡的建设添砖加瓦。特别现在又作为挂钩联系德钦县的省级领导，对迪庆您有哪些思考及建议？

王树芬：因为组织的培养和家乡人民的哺育，我从迪庆走到了省民政厅厅长的重要岗位，现在又担任省人大常委会副主任职务。无论在哪个地方、在哪个岗位，家乡都是心底最深最浓的情结，藏区同胞们的生活困难问题是我最放心不下的惦念，在民政工作时推动构建了适应边疆少数民族地区经济社会发展需要的民政工作格局，农村低保覆盖面和资金配套等方面更向边境、藏区和人口较少民族的特殊地区倾斜，尤其对老年人、残疾人等的生活困难问题格外关注，并及时纳入救助范围。在人大工作时，每年都会选取推动民族经济发展的相关问题进行调研，比如“三江并流”遗产地旅游产业培育和发展，云南藏区基础设施建设问题，藏区供暖建设项目以及藏区生态保护等方面向全国人大提出意见和建议。目前，根据省委安排，我挂钩联系德钦的脱贫攻坚工作，多次到挂钩点进行扶贫调研、开展相关工作。当初面对德钦县贫困现状，我深感压力，深恐辜负组织的信任和期望，我对自己说，也向德钦脱贫的相关各方讲，我一定按照真挂真帮真扶的要求，尽心尽力做好德钦脱贫攻坚挂包帮工作。两年来，我多次召开德钦县脱贫攻坚省级部门协调会，还带着迪庆的同志到国家相关部门争取资金项目，动员各方力量向德钦脱贫攻坚聚力聚焦；走遍了德钦县8个乡镇，边调研边督促边协调，力所能及地帮助解决一些困难和问题。为增强贫困乡村和贫困户自身“造血”能力，去年5月，我组织省人大常委会对中药材产业有深度研究，具有造诣的委员到迪庆，就如何把优势的中药材产业变成精准扶贫的重要产业进行调研，回来后，又对接云南白药在德钦县发展高原特色中药材产业。很欣慰的是，当前，迪庆全州上下按照迪庆藏区脱贫攻坚行动计划，按照“州统筹、县为主、乡（镇）负责、挂钩单位助推”的脱贫工作机制，正以坚定的政治担当和“钉钉子”精神，全力落实精准扶贫精准脱贫各项任务，推进精准扶贫精准脱贫，持续加大扶贫投入，加强资源资金整合，统筹推进“五个一批”工程，使贫困户如期实现“两不愁、三保障”脱贫目标，贫困乡村和贫困县如期脱贫出列，脱贫攻坚成果显著，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

要说思考和建议的话，当前，全省上下正在认真贯彻落实中央第六次西藏工作座谈会、省委第二次藏区工作会议精神和习近平总书记关于藏区工作的重要论述，脱贫攻坚战全面打响，给藏区带来千载难逢的发展机遇，我们更要深刻认清时代背景，准确把握历史方位，牢牢铭记使命担当，把讲政治、政治合格作为生命线、作为主线、作为红线。要坚定不移的对党忠诚，始终跟党走，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，坚决维护以习近平为核心的党中央的权威，把爱党、爱国、爱民族相统一，自觉维护祖国统一、民族团结，藏区和谐稳定。同时，要解放思想，创新思维，勇于担当，干事创业。我建议，要正确处理好四个关系：

一是正确处理好发展和稳定的关系，哪一方面都不能偏颇。对迪庆来说，团结稳定工作至关重要。治国必治边、治边先稳藏是国家战略。藏区稳定工作关系党和国家大局，关系边疆稳定，关系藏族人民福址，要把实现迪庆藏区社会局势的持续稳定、长期稳定、全面稳定作为硬任务，作为可持续发展的前提，切实加强对意识形态工作的领导，掌握意识形态的主动权。从严从实从细抓好保稳定、护安全、促和谐的工作。同时，发展仍然是第一要务，发展仍然是解决一切问题的根本。

二是正确处理好保护和开发的关系。云南最大的竞争优势在于生态环境，因此，我们必须象保护自己的眼睛一样保护好生态环境。这对迪庆而言，显得更加重要、更加紧迫。青山绿水、蓝天白云、新鲜空气、民俗乡愁、历史文化是迪庆最大的发展潜力。我们要以创新的理念、科学的规划、造福人民的目的，适度开发，严格监管，保护好迪庆的高山杜鹃林、湖泊湿地、高山草场、原始森林、珍稀动植物；保护好历史文化、传统村落，既要高起点、高水平进行规划，在保护中开发利用，还要通过立法来加以保障，坚持一张蓝图干到底。

三是正确处理好政府和市场的关系。我们还要坚持市场化配置资源，大力培育市场主体，加大招商引资力度，政府的责任是要营造宽松良好的营商环境、环境保护方面把住，其他方面要简政放权、放开搞活、搞好服务，形成产业支撑、市场主导。

四是正确处理好国家扶持和自力更生的关系。我们要在加大争取国家支持的同时坚持自力更生，要认真梳理、理清思路、分类指导。在产业培育中，在脱贫攻坚中，重点要激发人民群众的内生动力；在干部队伍建设中，在机关作风转变中，要强调艰苦奋斗，自力更生，克服等靠要的思想。而在重大基础设施项目建设、在公共服务体系建设、在关心干部职工福利待遇、在基层政权建设等方面，要开动脑筋，千方百计争取国家支持，以财政投入、社会投入、对口支援、人才培养、引进项目等方式扩大对藏区的投入力度。

记者：今年9月，迪庆藏族自治州将迎来60岁的生日，在州庆到来之际，您对家乡有什么祝福？

王树芬：回顾自己从一名普通的农牧民的女儿走上省级领导干部岗位的成长历程，我深深感到，作为一名少数民族干部，在学习工作各个方面，一定要牢固树立“三个离不开”的观念，自觉做好民族团结工作，做民族团结的表率，始终与党同心同德，任何时候都要与党中央保持高度一致；一定要胸中装着人民，任何时候对群众的感情不能淡，只有扎根于人民，倾心为人民着想，才能有旺盛的生命力。在今后的工作中，我将一如既往，永葆本色，就像迪庆高原到处盛开着的格桑花，总给人们带来幸福吉祥的美好情感，为这片广袤大地上勤劳善良的人民作出贡献。

2017年9月13日是迪庆藏族自治州成立60周年庆典的大喜日子，作为一名迪庆籍干部，我曾经在迪庆工作了20多年，并亲身经历和见证了改革开放以来迪庆的发展与变化，并为之感到骄傲和自豪，虽然我已离开家乡到昆明工作了十多年了，但我的心随时与迪庆的发展和稳定紧密联系在一起。这些年，每每看到、听到或收到家乡发展与变化，我的心情就很激动，久久不能平静。在自治州60岁的生日到来之际，我在这里衷心祝福迪庆的跨越发展和长治久安工作迈上新的台阶，也衷心祝福全州各族群众生活更加幸福美满，也祝福香格里拉的明天更加美好，扎西德勒！

（本报记者 普自林 石显尧 李杰）