

让创新之花在基层党建中绽放

——德钦县佛山乡加强基层党组织建设纪实

●林波 永基卓玛

初夏时节,尽管梅里雪山依然银装素裹,但在德钦县佛山乡的雪山峡谷已是一片忙碌的景象。村民都说:“党的干部好,带领我们村民发展产业,如今,我家一年的药材地收入可达到3万元。”同样的笑脸,绽放在佛山乡巴美村农家油橄榄的扎西脸上,他说:“如今,我们农户的产品越来越有市场竞争力,只要我们好好干,跟着党走,就有好日子。”

近年来,佛山乡适应经济社会发展变化,以改革创新精神加强和改进党的建设,把基层党组织的工作重心向服务发展、服务民生、服务群众转移,以服务型党组织建设引领基层党建工作,使服务成为基层党建建设的鲜明主题,通过多种方式使组织有活力、群众得实惠,使全乡基层党组织成为推动全乡经济社会跨越发展的坚强堡垒。

加强基层组织建设,维护社会和谐稳定

佛山乡历史上曾是茶马古道的重要驿站和藏盐集散地,果断214线贯穿全境,是一个以藏族、纳西为主体,多种民族聚居、多元文化交融的边远民族乡,也是我省海拔最高、条件最艰苦、贫困程度最深、反分裂反渗透任务最繁重的乡镇之一。因此,全面落实加快发展,旗帜鲜明抓稳定,强化责任抓党建是佛山跨越发展和长治久安的根本大计和重要保证。佛山乡党委政府高度重视综治维稳和谐平安边界建设工作,把加强和创新综治维稳和谐平安边界建设工作摆在重要议事日程,通过推行《佛山乡虫草山管控工作制度》《佛山乡“七个严禁”承诺书》《和谐边界建设协议书》《佛山乡与毗邻的西藏徐中乡、木许乡、纳西乡“跨越发展、长治久安”共建制度》和《佛山乡“挂包联带 共建平安”工作实施方案》等一系列制度措施,为维稳工作奠定了坚实的基础。2017年,共召开维稳形势研判专题会议3次,以“千促”工作为契机,全面开展矛盾纠纷排查,共排查出矛盾隐患36件,及时处置了28件,其中排查化解了涉及边界矛盾纠纷4件。

为进一步推进基层党建工作的,创建党建工作新路子,佛山乡党委研究制定了《佛山乡“挂包联带固本强基”活动实施方案》。建立机关干部包点联系党建工作责任区制度,每1-2名机关干部联系1个党支部,乡党委班子成员带头联系重点难点支部,参与和指导支委会议,以“带一个问题上来,带一个解释下去”为工作任务,疏通党员诉求通道,把收集到的党员诉求拿到支委会上商讨,对不能够解决的问题做好解释工作,需要解决的问题视情况上报村党总支或乡党委,推行“分包民生难题‘责任田’”工作模式,在“无职党员设岗定责”的基础上细化责任,同时,以开展“党员固定活动日”活动为着力点,要求全乡机关干部到各自联系点开展活动,通过每季度抽查一次,把基层党建联系点工作开展情况纳入干部年度考核内容,纳入基层党组织党建工作责任制考核内容。

通过紧紧围绕发展、改革、稳定三大任务,坚持依法治藏方略,树立长期建藏思想,抓住争取人心这个关键,佛山乡把基层服务型党组织建设与全面深化改革结合起来,与

完成全乡中心工作任务结合起来,聚精会神抓党建,一心一意谋发展,全乡经济实力日益增强、社会事业蒸蒸日上、平安局面不断巩固、人民生活明显改善。

增强活力,让基层组织永葆青春

为全面贯彻落实中央、省委和州委的决策部署,不断健全完善“抓基层、打基础”长效机制,以党委班子成员的带头示范作用,引领带动全乡干部职工重视基层、联系基层、加强基层、服务基层,加强对全乡基层党建工作的领导和指导,推动基层党建工作全面进步、全面过硬,促进基层党建工作科学化、制度化和规范化,佛山乡在巩固成果的基础上,针对基层党建化建中的突出问题和薄弱环节,以“严责任、补短板、抓规范、强保障、树口碑”为目标,全力实现“基层党建提档升级”。

佛山乡重视党员队伍整体素质的提升,尊重党员的主体地位,调动党员主体的积极性,在全乡范围内开展党员干部主动沉下身去,到基层去参加指导党员活动日,与基层党员打成一片等活动,要求全乡领导干部每月不低于5天下到各自负责的村组开展工作,了解群众的问题导向,同时也解决了基层人手不足的问题;通过抓党建责任意识再提升,牢牢抓住领导班子和干部队伍建设,各村总支与乡党委签订目标责任书,明确了各自的目标任务,真正把责任落实到人,并督促各村总支书记履行好“第一责任人”职责,把抓班子、带队伍贯彻到基层党建工作中,做到层层传导,压细压实;以开展“党员固定活动日”活动为着力点,加大对基层党员思想建设水平再提升,建立机关干部包点联系党建工作责任制度,把每月1至5日定为党员固定活动日,要求全乡机关干部到各自联系点开展活动,结合“活动日”主题,指导落实“三会一课”、“学习型党组织”建设、“创先争优”等活动,采取领导带头讲党课、观看红色电影、开展文体活动等方式,不断增强农村党员干部的综合素质和明辨是非的能力,提升党员活动吸引力。以“创先争优”为统领,进一步发展壮大新型村级集体经济,通过“村两委”以提升工程为载体,党总支以“学习型总支”建设为抓手,结合本村实际探索出符合本村特色的发展之路。以全面推广鲁瓦村党员积分制为契机,深化拓宽积分资源的内涵和外延,整合线上线下力量和资源,将服务向基层党员管理延伸和拓展,实现村总支、挂钩单位和居民群众全方位提升,党建引领规范化建设水平再提升。

党建引领促发展,产业撑起致富路

如今的佛山,放眼望去,绿色慢慢舒展,硬化路、安全路、卫生路在绿色中错落有致地铺展开来,一座座漂亮、整齐的羊群在绿树间显现,屋顶的炊烟,牧归的农舍……各个村庄显得处处生动而充满人气,展示着社会主义新农村欣欣向荣的发展前景。

按照“围绕产业抓党建,抓好党建促发展”的工作要求,佛山乡坚持把党建工作同抓产业、抓发展有机结合起来,党建与经济互促,让基层党组织在产业发展上起到实

效,达到“建组织、兴产业、活经济和富百姓”的目标。乡党委根据各示范点的不同情况,制定相关的配套措施,加大人力、财力、物力支持力度,帮助解决实际问题,激励示范支部创特色、出经验、求实效,全面提高创建支部的党建工作整体水平,并促进示范点真正发挥示范带头作用,以点带面整体推动工作,加强对各示范点的年度考评和管理,每半年进行一次考核。采取“支部+产业+协会”的发展模式,建立农民专业合作社,带动全乡农民走上特色产业发展之路,按照“把党员培养成致富能手、把农村致富能手培养成党员、把党员致富能人培养成村干部”的培养计划,充分发挥基层党组织及党员的先锋模范作用,积极引导和带动更多群众参与到产业发展中来,采取“输血”与“造血”相结合,形成“支部引领、合作社运转、群众参与”的良好格局。大力实施一村培养一至两个特色产业,同时,整合项目资金投入,实施项目化工作,按照“选准一个产业、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、培育一套服务体系”的总体规划,“公司+合作社+基地+农户”的现代农业产业化经营模式全面铺开。

“十二五”期间,佛山乡牢牢抓住发展这个“牛鼻子”不动摇,抢抓机遇,力求突破,着力在打基础、补短板、强产业上下功夫。截至目前,全乡规范化种植葡萄1463亩,核桃4280亩。通过多年努力,种植了以迪庆油橄榄基地为代表的油橄榄共计1360亩。组建了溜筒江村森佑牦牛养殖专业合作社,全乡大牲畜存栏达5394头。适量培育药材和蜜蜂养殖,在二半山区适量推广药材产业,并做好蜜蜂养殖工作。当前,全乡种植药材783.5亩,蜜蜂养殖260箱,全乡农村经济总收入达5771万元,同比增长7.8%;农民人均纯收入达10115元,同比增长12.8%,经济实力稳健提高,人民生活水平不断提升。

弘扬民族文化,着力打造特色文化产业

佛山乡历史文化悠久,是茶马古道东线的必经之地,具有独特的藏民族文化,素有弦子歌舞之乡的美誉,2003年被评为州级“弦子之乡”,境内拥有纳古墓室、溜筒江茶马古道遗迹——普渡桥等众多物质文化遗产。近年来,该乡着力打造具有地方特色的文化产业,创建具有地方特色的文化新乡,弘扬具有地方特色的民族文化,通过建设历史文化展览馆、保护文物、保护文化遗址、挖掘当地民俗传统习俗、成立江坡弦子队等民族文化的传承与保护,调动全乡人民参与文化自我建设、自我修复,让文化能够得到更好得到的传承和保护,极大地丰富了全乡各族群众的文化生活。优秀传统文化传承和保护工作不断得到巩固和加强,民族歌舞文化焕发出新的时代风采,涌现出了许多优秀的歌舞文化传承人,现有州级传承人1人,县级传承人1人,挖掘整理出一批独具地方特色的优秀弦子歌舞精品,成立农民文化业余演出队先后多次到省内外巡演,成功将德钦的优秀民族文化展现和宣传给世人,为传承和弘扬优秀传统文化发挥了积极的作用。

◇金贵华

2016年,德钦县公安局党委紧紧围绕学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,特别是考察云南时重要讲话及对云南工作重要指示精神,紧扣“两学一做”学习教育,始终发挥统揽全局、协调各方的领导核心作用,以落实全面从严治党责任为主线,切实履行管党治党责任,坚持铁腕抓党建、铁纪带队伍、铁心促发展,积极构建党建统领公安队伍建设 and 公安业务建设的新格局。

凝聚全警共识,牢固树立全面从严治党新常态。制定了《德钦县公安局2016年党建工作要点》,定期听取有关基层党建工作汇报,将党建工作纳入公安工作总体部署,做到有部署、有督促、有考核。坚持完善“抓书记、书记抓”的基层党建工作责任制,制定了党组织书记抓党建工作清单,健全了局领导班子联系联系党建工作点制度,强调党组织负责人、班子成员在党建工作的职责,与所属的13个党支部签订了党建目标管理责任状,层层分解、量化量化工作任务,把全面从严治党责任具体化。认真贯彻落实党委主体责任,严格落实“一岗双责”职责;签订党风廉政建设责任书23份,开展4轮反腐倡廉警示教育,共查找12个廉政风险点,制定防控措施12条。全面落实交心谈心、廉政谈话、述责述廉措

施,及时化解违犯苗头13人次,加大执纪监督和问责力度等工作,从上到下形成了层层落实从

管管党治党的良好局面。

健全完善制度,全面提升党员干部队伍素质。制定出台了《德钦县公安局局党委会议事规则》、《局党委“三重一大”民主决策制度实施办法》和《德钦县公安局党委中心组学习制度》。强化支部书记抓党建主业意识和管党责任,制定了党支部书记抓党建工作责任清单。圆满完成13个党支部支委补选。选好配强了支部班子成员,增强了基层队伍中的先锋力量。坚持正确用人导向,按照习近平总书记“好干部”20字标准,从严标准选拔干部。一年来,推荐提拔任用9名科级干部,有效发挥了队伍活力,极大调动了民警工作激情。以创建学习型党组织为抓手,开展各类培训23期,培训人员43人次,党员队伍的素质得到明显提升。全年共撰写宣传稿件722条。一年来,共有15个集体、30名个人受表彰,其中2个支部被评为州级和县先进基层党组织,3名党员被评为县级优秀党务工作者和优秀共产党员,1名民警荣获德钦县“先进工作者”和“五一劳动奖章”荣誉称号。

创创会议联席制、夯实支部书记党建责任。德钦县公安局党委强化公安基层党组织书记履行党

建工作职责,建立县局党委、支部“联席会议制度、夯实支部书记党建责任”。该局党委规定,党建联席会议每半年召开一次,有

县局党委书记召集主持,县局党委委员、局属各支部书记、部分党员民警参加。会议主要传达贯彻中央和省、州、县关于基层党建工作的安排部署;听取参会人员党建工作推进情况汇报;研究讨论解决党建工作中的疑难问题等。对反映的问题和提出的意见建议,建立台账。

发挥核心统领,实现基层建设与脱贫攻坚双推进。德钦县羊拉乡茂顶村作为德钦县公安局党委挂钩联系的村,辖区面积375平方公里,有13个村民小组,共有农户311户,其中建档立卡贫困户104户。自去年扶贫攻坚工作开展以来,德钦县公安局党委迅速行动,主动作为,想方设法帮助茂顶村建档立卡贫困户解决实际困难和问题。抽调2名民警下派驻村,先后投入80万元组织全局59名民警到茂顶村311户贫困户573人开展“挂包帮”扶贫攻坚。组织建档立卡户开展种植、养殖业务和劳务输出培训。

为104户贫困户捐资5.7万元。到茂顶学前班开展“爱心包”活动,捐赠价值0.8万余元的书籍、书包和文具;出资10.5万元购买了一批中药材种植种子,扶贫攻坚实现更加精准、高效。



交通运输局举行集体廉政教育。5月22日下午,全州交通运输局处级领导干部在会上签订了党风廉政承诺书,并集体进行了廉政宣誓。



对进一步推进迪庆州绿色发展的思考

▲石海鹏

进入经济发展新常态的今天,迪庆州应该正确处理生态环境保护与经济社会发展的关系,牢固树立“既要金山银山,更要绿水青山就是金山银山”的理念,积极推进绿色发展。

一、科学制定绿色发展的规划

要以被列为首批国家级生态保护与建设示范区为契机,科学制定推进绿色发展的规划,努力构建符合生态文明建设要求的空间开发格局、产业结构、生产和生活方式,守护好香格里拉品牌,为生态屏障夯实基础。一是要构建合理的国土空间开发体系。全面落实国家对限制开发区和禁止开发区的空间管制的各项措施,把江河源头、主要山脉、重点湿地等生态环境极重要地区划入生态保护的红线范围;严守耕地保护红线;进一步建立健全江河、湿地的管理和保护制度;科学制定产业、用地、城市建设等管控边界红线,形成科学合理的空间布局。二是构建可靠的生态环保体系。通过源头控制、过程管理、责任追究等环节,加强对水源涵养区、湿地和土壤的保护,加强自然生态修复,推进大气污染防治,改善城乡人居环境。三是建立健全环境保护管理制度。加快生态环境保护立法,完善建设国家級生态保护与建设示范区的有关地方性法规。严格控制污染源排放,严格执行污染物排放许可制度,制定环境容量及总量控制标准,严格落实项目环保准入机制,加强环境损害鉴定评估能力和环境执法能力建设,制定突发环境事件调查处理办法,构建环境公益诉讼制度,鼓励公众参与环境违法监督。

二、建立和完善符合实际的生态补偿机制

一是要明确补偿的主体和对象。迪庆州的生态补偿主体应包括国家、云南省、中东部地区、和迪庆州自身。具体补偿的方式可以分为:以国家和云南省补偿为主,中东部地区“反哺”为辅,迪庆州自我补偿为补充。补偿的对象应该有三个:迪庆州政府、当地的居民和各类生态工程建设。对于地方政府,由于被划为限制开发和禁止

开发区,势必会造成地方财政的减收,国家要通过财政转移支付等形式,对减收的这部分给予相应的补偿。对于当地居民,由于生态工程建设,将会对这些居民的生产和生活产生制约,应该得到相应的补偿。对于生态建设,由于迪庆州生态地位的特殊性,区域的生态建设投入要高于其他地区,对于高出的这部分开支,也应该得到相应的补偿补助。二是要明确生态补偿的原则。应坚持生态效益优先,生态环境保护和建设与发展相协调,破坏者、使用者付费和保护者得到补偿的原则。三是要明确生态补偿的标准。迪庆州的生态补偿标准,要综合考虑地区的实际情况,至少应该从生态保护者的直接投入和机会成本;生态受益者的获利情况;生态破坏的恢复成本和生态系统服务的价值等几个方面来核算。四是要明确生态补偿方式。应进一步完善对口支援、多方参与、专项支持、社会捐赠、技术和教育帮扶等多元化的生态补偿机制。

三、树立绿色发展和生态文明理念

绿色发展和生态文明理念是建设生态文明的道德基础和精神依托。因此,迪庆州应该全方位地树立生态文明理念。一是要加强生态文明教育。要通过宣传教育,全方位、多渠道、多形式地将生态文明的理念渗透到生产、生活的各个领域,从而增强全民的生态参与意识、忧患意识及责任意识,使其牢固树立生态文明理念,形成人与自然和谐相处的生产方式和生活方式。其中,尤其要抓好学校教育环节,使广大青少年从小就树立生态环境观念和环境保护道德观念。二是要提高生态文明意识。生态意识是协调人与自然关系的基础和前提,也是人类处理眼前利益和长远利益、经济效益和环境效益、生产与生活、开发与保护的方法和观点。生态文明建设要求人们要有生态价值意识,要逐步形成关于生态价值的观念,也要有生态忧患意识,不能以损坏自然作为发展的代价,要热爱自然、尊重自然,保护自然,积极维护生态平衡,面对日益严重的生态危机问

题,不能视而不见,盲目乐观,要用科学的眼光审视自然,充分发挥科学技术的力量保护人类赖以生存的环境。三是倡导绿色的生活方式。大力推行绿色的生活方式,倡导绿色消费,践行健康和节约的饮食文化,提倡勤俭节约与低碳生活相结合,逐步将积极向上的生态文化融入到社会生活的方方面面。四是要增强生态自信。良好的生态环境是迪庆最宝贵的资源,也是最明显的优势和最靓丽名片。我们只要守住了绿水青山就会有金山银山。因此要建好绿水青山,做好保护与治理两方面工作,着力把迪庆建设成全国重要的生态安全主体功能区,形成与主体功能区相适应的考核机制、发展机制等生态文明建设机制。

四、以供给侧结构性改革为动力推进农业产业的绿色发展

今年中央一号文件是新世纪第14个关注“三农”的一号文件,聚焦农业供给侧结构性改革,为农业供给侧结构性改革做了顶层设计和制度安排,对如何优化农业产品产业结构?如何推行绿色生产方式?如何拓展农业产业链等都作了具体部署,为新一轮的农业改革注入了新的动力。迪庆州作为云南四大集中连片特困地区之一,贫困程度深、贫困面广,脱贫难度大,要跟全省和全国同步建成小康社会,就要从根本上增强农业的竞争力,以农业供给侧结构性改革为动力,科学推动农业产业的绿色发展,打造绿色、生态、健康的香格里拉味道。一是调整产品结构、生产方式及产业体系。一是调优产品结构,顺应市场需求;近年来,迪庆州农业出现了供给与需求严重错位的现象。例如周边大理、丽江等地的粮食、蔬菜、水果、猪肉、鸡肉等大量涌入境内市场,据调查,迪庆州农产品自给率不到10%,这说明不是需求不足,而是农产品结构极不合理,没有顺应市场需求造成的局面。迪庆州要顺应市场需求,根据区域、自然条件来合理布局种、养产业,调优产品结构,既可以提高区域农产品的自给率,也

可以利用特殊的立体气候,打好时间差,利用反季节产品占据周边地区市场。调好生产方式推行绿色生产。迪庆州耕地较少,且中低产田面积比例占耕地面积的85.5%,因此,目前大规模和机械化对迪庆州来说不太现实,但是迪庆州空气好、森林覆盖率高,几乎零工业污染,因此唯有大力推行绿色生产方式,走生态、有机、无污染的路线才能有竞争力。调顺产业体系,发展新产业新业态。一方面充分利用“香格里拉”和“三江并流”品牌,借助迪庆州大力推行全域旅游的平台和契机,发挥乡村各类资源富集的独特优势,利用“旅游+”、“生态+”等模式,推进农业、林业、旅游、文化、康养等产业深度融合。用绿色、生态、有机、无污染的香格里拉味道来提升和守护香格里拉品牌。另一方面,利用“互联网+”模式,促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合,推动线上线下互动发展。二是延伸农业产业链。延伸产业链应该综合考虑农民意愿、自然条件、市场规律、现有产业基础等因素。应该彻底改变长期以来只出售初级产品的局面,建立初加工、深加工产业链,并坚持标准化生产,提高产品附加值。三是培育龙头企业和新农业经营主体。截至2016年底迪庆州规模以上农业产业化龙头企业只有30多家,从目前的情况看,农业龙头企业主要以牦牛肉、核桃、蜂蜜、野生菌等加工等为主,与资源丰富的中药材、蔬菜、水果、蚕桑、畜禽等相关的规模以上深加工龙头企业基本上没有。由于深加工跟不上,农民只能以初级产品上市,随着数量的逐渐增多,受季节性和市场饱和度影响,产品价格波动大。近年来迪庆州的种养殖户、家庭农场、农民合作组织等新型农业经营主体应运而生并迅速发展,对保障农产品有效供给发挥着越来越重要的促进和支撑作用。但从整体看,迪庆州的农业经营主体普遍存在规模不大、竞争能力偏弱、机制不完善、运行不规范、经营理念落后、管理水平不高、带动能力不强等问题,许多经营主体还处于初级发展阶

段,自身积累少,与农户的联结不紧密,农业融资难,制约瓶颈多较多,适应市场经济能力明显不强。因此,下一步应该围绕市场化、组织化、专业化目标,加快培育龙头企业和各类新型农业经营主体。四是打造绿色、生态和健康的农产品品牌。迪庆州要充分利用得天独厚的立体气候、良好的生态环境和丰富民族文化,依托“香格里拉”和“三江并流”两个世界级品牌,加紧制定有机食品、绿色食品、无公害农产品技术规程,全力打造“生态、安全、优质”迪庆州香格里拉农产品品牌,着力打造和提升青稞系列产品、葡萄酒系列产品、中药材系列产品、核桃和橄榄油系列产品、玛咖深加工系列产品、特色畜禽系列产品。引导企业积极申报无公害农产品、绿色食品、有机食品和特色农产品地理标志,积极鼓励特色农产品加工企业采取联合、合作等方式,打造知名品牌,扩大生产规模,不断提升香格里拉特色农产品的影响力,切实增强农产品的市场竞争力。五是建立农业经营主体与农民之间的利益联结机制。目前迪庆州农业经营主体和农民之间的利益联结机制主要是合同联结利益分享机制。具体的来讲就是参与农业产业化经营的龙头企业、合作社等与农户之间通过签订农产品产销合同的形式实现联结,但由于利益机制不完善,签订合同也缺乏履行保证机制,合同缺乏约束力,双方利益关系不稳定,农产品价高时农民不愿意出售,价低时企业违约压价收购,双方互不信任。在农户和农业经营主体之间,在瞬息万变的市場面前,哪一方都有可能处于弱势,哪一方的利益也都有可能受损,因此只有建立更加科学、更有活力、更有效率的利益联结机制,才能形成风险共担、利益共享的利益共同体,也才能健康的推动农业产业的发展。在建立利益联结机制的过程中,政府应该正确引导,在平等自愿、互利共赢的基础上为双方搭建平台,加强质量安全监管。同时可以探索订单合同、服务协作、股份合作、价格协调与保护等利益联结机制和模式。